

從關渡平原計畫看民衆參與的理想時機

民衆參與的過程應該是階段性、漸進性的，不但能達到充分溝通的效果，也才能真正提昇都市計畫的水準。

台北市關渡平原計畫不久前完成都市計畫公開展覽的作業程序，即將送請台北市都市計畫委員會進行審議的工作。從新聞媒體的報導可以看出關渡平原計畫已造成民衆極大的關切與反應。據悉，民衆向都市計畫委員會陳情的數量，打破以往任何都市計畫的個案，同時，民衆聯署提案的人數也超越以往的記錄。凡此種種都顯示民衆對都市計畫日益殷切的期望，以及都市計畫需要人民參與的重要性。

爲有效結合民衆參與都市計畫的力量，民衆參與都市計畫的時機必須做一全盤性的安排。民衆參與的過程也應該是階段性、漸進性的，這不但能達到充分溝通的效果，也才能真正提昇都市計畫的水準。茲就合理的時機建議如下：

一、規劃階段：

- (一) 規劃工作進行之初，規劃人員應提供計畫地區的背景資料，如計畫緣由、地質、地形、動植物生態、交通、土地使用發展……等提供民衆，或舉辦說明會以建立初步的了解。民衆的定義依計畫的性質而定，像關渡平原計畫就應該包括計畫範圍內及計畫區外的市民大眾。
- (二) 規劃人員應透過訪問方式或問卷調查方式，向民衆蒐集有關計畫區發展源流、地區特性以及未來發展期望等資料，以增進規劃師對於當地發展特性的敏感度，並藉此了解民衆對現況的反應以及對未來發展的期望，以做爲規劃該地區未來發展的目標及策略訂定的主要參考。
- (三) 規劃人員應先完成初步的綜合分析與評估作業，並就計畫地區研擬發展目標及各種替選方案，繼而舉辦公聽會邀請民衆、民意代表及專家學者參加，逐案說明各替選方案的優劣點以及評估的原則，廣徵眾議。公聽會的次數視實際需要辦理，以達到認知的效果。
- (四) 都市規劃人員就上述集思廣益的過程，再經最後的分析、評

對都市計畫與民眾參與的探討

估、研擬該地區的都市計畫建議案，送請都市計畫委員會依法公開展覽，正式徵求民眾意見並審議。

二、審議階段：

在都市計畫的審議階段，都市計畫委員會除逐件審慎考量公開展覽期間人民陳情的書面意見外，必要時應舉辦公聽會，並允許民眾或民間團體依法定程序到會說明。都市計畫是對後代子孫負責的良心工作，惟有在完全公開的方式之下進行討論與審議，才能期望獲得整體共識，以做出對社會大眾最有利且能合理兼顧私人利益的最佳決策。

三、訴願管道：

在國外先進都市的經驗中，各都市多設有超然而專業的訴願單位，以便使具爭議性的都市計畫個案讓陳情者能夠獲得另外一次法定申訴的機會。為了配合全面積極推動民眾參與都市計畫，我們也應該做訴願單位組織及功能的評估，並適時設立，以及早建立都市計畫規劃、審議及訴願的完整體系。[中國時報78.05.22](#)